



## 5. PIANO NAZIONALE INFANZIA E ALTRI STRUMENTI NAZIONALI DI PROGRAMMAZIONE



6. Il Comitato ONU esorta l'Italia a definire in seno alla Presidenza del Consiglio dei Ministri (Dipartimento per le politiche della famiglia) un mandato chiaro e un'autorità sufficiente a coordinare tutte le attività correlate all'attuazione della Convenzione a livello trasversale, sul piano nazionale, regionale e locale e a rafforzare il ruolo dell'Osservatorio nazionale per l'infanzia e l'adolescenza nell'ambito di tale organismo di coordinamento interministeriale. Lo Stato parte dovrebbe garantire che l'Osservatorio disponga delle risorse umane, tecniche e finanziarie necessarie perché possa operare con efficacia.

*CRC/C/ITA/CO/5-6, punto 6.*

Come evidenziato in tutti i Rapporti del Gruppo CRC, i Piani Nazionali d'Azione costituiscono strumenti fondamentali per l'attuazione dei diritti delle bambine, dei bambini e degli adolescenti; gli ultimi due anni hanno rappresentato un periodo di particolare attivismo nell'adozione di Piani direttamente o indirettamente destinati ai minorenni che vivono in Italia<sup>76</sup>.

La legislazione italiana, come evidenziato dallo stesso Comitato ONU sui diritti dell'infanzia, ha dato un ruolo chiave all'Osservatorio nazionale per l'infanzia e l'adolescenza nella formulazione e nel monitoraggio del principale strumento di programmazione nazionale espressamente dedicato a bambine, bambini e adolescenti. Nel luglio 2023 è stato convocato il nuovo **Osservatorio nazionale per l'infanzia e l'adolescenza** che ha come priorità il monitoraggio del "5° Piano nazionale di azione e di interventi per la tutela dei diritti

e lo sviluppo dei soggetti in età evolutiva" (c.d. 5° Piano Nazionale Infanzia), per il quale l'Osservatorio continuerà ad avvalersi dell'assistenza tecnica dell'Istituto degli Innocenti. Sarà cruciale che tale esercizio venga realizzato tenendo conto dell'attenzione accordata ai minorenni nella stesura del Piano<sup>77</sup>, e che tale monitoraggio venga realizzato anche alla luce delle "Linee guida per la partecipazione di bambine, bambini, ragazze e ragazzi" recentemente adottate<sup>78</sup>.

Nel 2022 è stato adottato il **Piano di Azione Nazionale della Garanzia Infanzia (PANGI)**<sup>79</sup>, in attuazione della Raccomandazione sulla Garanzia per l'infanzia approvata dal Consiglio dell'Unione Europea per individuare approcci innovativi di prevenzione e contrasto della povertà minorile e dell'esclusione sociale. La Raccomandazione ha imposto agli Stati membri degli obblighi di spesa a gravare sul FSE-Plus affinché ogni bambina, bambino, ragazza e ragazzo a rischio di povertà e di esclusione sociale abbia accesso effettivo e gratuito a servizi di educazione e cura nella prima infanzia, istruzione di qualità, nutrizione sana e alloggi adeguati<sup>80</sup>.

L'Italia è tra i 7 Paesi europei in cui la Commissione Europea, con il supporto del Fondo delle Nazioni Unite per l'Infanzia (UNICEF), ha sperimentato la Garanzia Infanzia<sup>81</sup>. In occasione della Conferenza conclusiva, che si è svolta a Sofia ad aprile 2023<sup>82</sup>, sono stati presentati i risultati della sperimentazione di modelli operativi di intervento.

Della redazione del Piano è stato incaricato il Gruppo di lavoro "Politiche e interventi sociali a favore dei minorenni in attuazione della Child Guarantee" costituito presso il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali: il mandato di tale Gruppo di lavoro è stato successivamente esteso fino a dicembre 2023<sup>83</sup>, ma al momento della stesura del presente Rapporto non è stato ancora riconvocato.

Per promuovere l'ascolto e la partecipazione di bambine, bambini, ragazze e ragazzi nel processo di reda-

<sup>76</sup> Gruppo CRC, 12° Rapporto CRC, <https://gruppocrc.net/wp-content/uploads/2022/07/CRC-2022-12rapporto.pdf>

<sup>77</sup> [https://famiglia.governo.it/media/2836/rapporto\\_partecipazione\\_ragazzi\\_5\\_pda.pdf](https://famiglia.governo.it/media/2836/rapporto_partecipazione_ragazzi_5_pda.pdf)

<sup>78</sup> [https://www.minori.gov.it/sites/default/files/idi\\_rapporto-partecipazioni\\_220729\\_1.pdf](https://www.minori.gov.it/sites/default/files/idi_rapporto-partecipazioni_220729_1.pdf)

<sup>79</sup> <https://www.lavoro.gov.it/temi-e-priorita/infanzia-e-adolescenza/focus-on/garanzia-europea-per-l-infanzia/pagine/default>

<sup>80</sup> <https://www.consilium.europa.eu/it/press/press-releases/2021/06/14/access-to-key-services-for-children-in-need-council-agrees-european-child-guarantee/>

<sup>81</sup> <https://famiglia.governo.it/it/politiche-e-attivita/infanzia-e-adolescenza/sistema-europeo-di-garanzia-per-i-bambini-vulnerabili-european-child-guarantee/il-progetto-pilota-in-italia/>

<sup>82</sup> <https://famiglia.governo.it/it/politiche-e-attivita/comunicazione/notizie/conferenza-conclusiva-della-iii-fase-preparatoria-del-sistema-europeo-di-garanzia-per-i-bambini-vulnerabili/>

<sup>83</sup> <https://famiglia.governo.it/it/politiche-e-attivita/comunicazione/notizie/i-temi-della-poverta-minorile-e-della-esclusione-sociale-in-italia-attraverso-la-voce-dei-ragazzi/>



zione, attuazione e monitoraggio del PANGI è stato creato lo **Youth Advisory Board** (YAB)<sup>84</sup>. Composto da ragazze e ragazzi che vivono in Italia, lo YAB è ora divenuto una realtà permanente di affiancamento del percorso della Child Guarantee in Italia<sup>85</sup>. Ha continuato i suoi incontri per la diffusione delle proposte e raccomandazioni elaborate<sup>86</sup>, prestando particolare attenzione alle opportunità di comunicazione, creando anche un podcast<sup>87</sup>.

Il **Piano Nazionale di prevenzione e contrasto dell'abuso e dello sfruttamento sessuale dei minorenni** è stato approvato, sempre nel 2022, dall'Osservatorio per il contrasto della pedofilia e della pornografia minorile in occasione della giornata nazionale contro la pedofilia e la pedopornografia<sup>88</sup>. L'ultima convocazione dell'Osservatorio risale al gennaio 2023.

Nell'agosto del 2022<sup>89</sup> è stato adottato anche il **Piano Nazionale della Famiglia**, e predisposto dall'Osservatorio Nazionale Famiglia, sulla base dei lavori dei gruppi. L'Osservatorio Famiglia è stato riconvocato nel giugno del 2023, ed il Dipartimento ha individuato le seguenti priorità: promozione del welfare aziendale, sviluppo di reti tra enti del Terzo Settore e valorizzazione delle tante esperienze virtuose già esistenti nel nostro Paese.

Il **Piano pluriennale** che definisce gli interventi finanziari per la realizzazione, consolidamento e qualificazione del **Sistema integrato zero-sei anni** per il quinquennio 2021-2025<sup>90</sup> mette a disposizione ogni anno risorse finanziarie che le Regioni, attraverso la loro programmazione, integrano con un cofinanziamento non inferiore al 25% delle risorse assegnate e destinano agli Enti locali per: a) interventi di nuove costruzioni, ristrutturazione, edilizia, messa in sicurezza, risparmio energetico di edifici pubblici che accolgono scuole e servizi per l'infanzia; b) finanziamento di spese di gestione delle scuole e dei servizi educativi per l'infan-

zia, per abbassarne i costi per le famiglie e migliorarne l'offerta; c) interventi di formazione continua in servizio del personale educativo e docente e promozione dei coordinamenti pedagogici territoriali<sup>91</sup>. Almeno il 20% del finanziamento nazionale è stato assegnato, sotto forma di quota perequativa, alle Regioni meridionali (con l'eccezione della Sardegna) e alla Provincia autonoma di Bolzano nelle quali la disponibilità percentuale di posti nei servizi educativi per l'infanzia è inferiore alla media nazionale. L'erogazione dei finanziamenti statali è condizionata alla realizzazione da parte delle Regioni di una puntuale programmazione degli interventi nel settore ed è costituita una cabina di regia presso il Ministero dell'Istruzione e del Merito con funzioni di supporto, monitoraggio e valutazione della loro attuazione ed efficacia. Le risorse erogate per l'esercizio finanziario 2023 sono state pari a 304 milioni di euro<sup>92</sup>.

Nel 2022, a seguito della guerra tra Russia e Ucraina e al conseguente arrivo di minorenni profughi ucraini in Italia, il Ministero dell'Interno ha adottato una serie di provvedimenti per garantirne l'adeguata accoglienza. Il **Piano minori stranieri non accompagnati provenienti dall'Ucraina**, a cura del Commissario delegato per il coordinamento delle misure e delle procedure finalizzate alle attività di assistenza nei confronti dei minorenni non accompagnati provenienti dall'Ucraina, insieme ai successivi approfondimenti dedicati in particolare ai minorenni scomparsi, forniscono un quadro di riferimento per le Istituzioni preposte per l'identificazione, il censimento, l'accoglienza, il monitoraggio delle strutture ospitanti e le modalità di affido temporaneo<sup>93</sup>.

Questi gli altri Piani Nazionali d'Azione che le Amministrazioni competenti stanno attuando e che vedono anche le bambine, i bambini, le ragazze e i ragazzi tra i destinatari:

<sup>84</sup> Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali e Dipartimento per le politiche della famiglia, grazie al supporto tecnico dell'Istituto degli Innocenti e dell'UNICEF, <https://famiglia.governo.it/it/politiche-e-attivita/comunicazione/notizie/al-via-il-youth-advisory-board/>

<sup>85</sup> <https://www.minori.gov.it/it/notizia/garanzia-infanzia-terzo-incontro-dello-youth-advisory-board>

<sup>86</sup> <https://www.unicef.it/media/child-guarantee-lo-youth-advisory-board-si-confronta-a-roma-con-le-istituzioni/>

<sup>87</sup> <https://www.unicef.it/media/yabpodcast/>

<sup>88</sup> <https://famiglia.governo.it/it/politiche-e-attivita/infanzia-e-adolescenza/osservatorio-per-il-contrasto-della-pedofilia-e-della-pornografia-minorile/>

<sup>89</sup> [https://famiglia.governo.it/media/2812/piano-nazionale-famiglia\\_13sett.pdf](https://famiglia.governo.it/media/2812/piano-nazionale-famiglia_13sett.pdf)

<sup>90</sup> DCM del 21 marzo 2022 n. 706. Piano pluriennale per il Sistema integrato di educazione e di istruzione dalla nascita ai sei anni per il quinquennio 2021-2025.

<sup>91</sup> Per approfondimento si veda il Capitolo VII, paragrafo "Il sistema integrato di educazione e istruzione dalla nascita ai sei anni".

<sup>92</sup> Decreto di riparto delle risorse del Fondo nazionale per il sistema integrato zerosei e.f. 2023, <https://www.miur.gov.it/web/guest/-/decreto-ministeriale-n-82-del-9-maggio-2023>

<sup>93</sup> [https://www.interno.gov.it/sites/default/files/2022-05/piano\\_minori\\_stranieri\\_non\\_accompagnati\\_05.05.2022.pdf](https://www.interno.gov.it/sites/default/files/2022-05/piano_minori_stranieri_non_accompagnati_05.05.2022.pdf)



- Il Piano Nazionale degli Interventi e Servizi sociali 2021-2023<sup>94</sup>;
- Il Piano d'Azione Nazionale su Impresa e Diritti Umani 2021-2026<sup>95</sup>;
- Il Piano strategico nazionale sulla violenza maschile contro le donne 2021-2023<sup>96</sup>;
- Il Piano d'Azione su "Donne, Pace e sicurezza 2020-2024"<sup>97</sup>;
- La Strategia Nazionale per l'inclusione della popolazione Rom e Sinti<sup>98</sup>;
- Il Piano Nazionale D'Azione contro la Tratta e il grave sfruttamento 2021-2023<sup>99</sup>.

Mentre, ad oggi, non è stato approvato il **Piano nazionale di Azione contro il razzismo, la xenofobia e l'intolleranza**; nel dicembre 2021 la Commissione Europea ha approvato il documento "Principi comuni per i Piani di azione nazionali contro il razzismo e la discriminazione razziale" che, insieme al documento del Consiglio d'Europa "Quadro di riferimento per una strategia di integrazione Interculturale" potranno fornire la cornice all'interno del quale redigere il nuovo Piano.

Pertanto, il Gruppo CRC raccomanda:

1. Alle **Amministrazioni** coinvolte nell'attuazione dei Piani Nazionali di assicurare l'implementazione e il monitoraggio puntuale delle azioni e degli obiettivi in essi previsti, promuovendo la partecipazione dei bambini e dei ragazzi sulla base delle Linee guida adottate dall'Osservatorio Nazionale per l'infanzia e l'adolescenza;
2. Al **Dipartimento per le politiche della Famiglia** e al **Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali** di monitorare l'attuazione del Piano di Azione Nazionale della Garanzia Infanzia, attraverso gli indicatori di valutazione e di impatto, e di assicurare che nel processo di monitoraggio siano coinvolti in maniera strutturale sia il Terzo Settore che le persone di minore età;
3. All'**Ufficio Nazionale Antidiscriminazioni Razziali - UNAR** di adottare il Piano d'Azione Nazionale contro il Razzismo, la Xenophobia e l'Intolleranza.

<sup>94</sup> Il Piano Nazionale degli Interventi e Servizi sociali 2021-2023 contiene al suo interno sia il Piano Sociale Nazionale che il Piano per gli interventi e i servizi sociali di contrasto alla povertà. È stato approvato a luglio 2021 dalla Rete della Protezione e dell'Inclusione sociale ed è stato validato dal Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali tra ottobre e dicembre 2021, <https://www.lavoro.gov.it/priorita/pagine/la-rete-della-protezione-e-dell-inclusione-sociale-approva-il-nuovo-piano-nazionale-degli-interventi-e-dei-servizi-sociali.aspx/>

<sup>95</sup> <https://www.lavoro.gov.it/notizie/pagine/il-ministro-orlando-ha-firmato-il-decreto-di-riparto-del-fondo-nazionale-per-le-politiche-sociali.aspx/>  
<https://www.lavoro.gov.it/stampa-e-media/comunicati/pagine/piano-per-gli-interventi-e-i-servizi-sociali-di-contrasto-alla-poverta-il-ministro-orlando-firma-decreto-di-adozione.aspx/>

<sup>96</sup> Il secondo Piano d'Azione Nazionale su Impresa e Diritti Umani 2021-2026 è stato curato e approvato dal Comitato Interministeriale per i Diritti Umani a dicembre 2021, [https://cidu.esteri.it/comitatodirittiumani/resource/doc/2021/12/secondo\\_pan\\_bhr\\_ita.pdf](https://cidu.esteri.it/comitatodirittiumani/resource/doc/2021/12/secondo_pan_bhr_ita.pdf)

<sup>97</sup> Il Piano d'Azione Nazionale su Donne, Pace e Sicurezza 2020-2024 è stato curato e approvato dal Comitato Interministeriale per i Diritti Umani a dicembre 2020, [https://cidu.esteri.it/comitatodirittiumani/resource/doc/2020/12/piano\\_1325\\_2020-2024.pdf](https://cidu.esteri.it/comitatodirittiumani/resource/doc/2020/12/piano_1325_2020-2024.pdf)

<sup>98</sup> I lavori di redazione del c.d. Piano Antirazzismo e della Strategia Nazionale di inclusione sono stati avviati nel 2021 dall'Ufficio Nazionale Antidiscriminazioni razziali del Dipartimento per le Pari Opportunità.

<sup>99</sup> <https://www.pariopportunita.gov.it/it/politiche-e-attivita/tratta-degli-esseri-umani-e-grave-sfruttamento/piano-nazionale-d-azione-contro-la-tratta-e-il-grave-sfruttamento-degli-esseri-umani-2022-2025/>