



## 2. SOMMINISTRAZIONE DI FARMACI A SCUOLA E ASSISTENZA SANITARIA SCOLASTICA



Sono trascorsi 18 anni dalla pubblicazione delle “**Raccomandazioni per la somministrazione dei farmaci a scuola**”<sup>16</sup> poi ribadite con Circolare n. 321 del 10.01.2017 del MIUR; sono state pronunciate a partire dal 2002 sentenze<sup>17</sup> a conferma del diritto alla somministrazione dei farmaci a scuola, sia riguardo le competenze di attivazione da parte dei dirigenti scolastici, sanzionando inadempienze<sup>18</sup> e ritardi<sup>19</sup>, sia riguardo l’attribuzione della competenza dell’erogazione di prestazioni sanitarie a scuola al Servizio Sanitario<sup>20</sup>. Nonostante ciò, sono numerose le segnalazioni di famiglie che non ricevono risposta/disponibilità alla richiesta di somministrazione del farmaco a scuola<sup>21</sup>.

È nei casi più complessi e gravi che le sopraccitate “Raccomandazioni” sono fallaci in quanto prevedendo che “la somministrazione non deve richiedere il possesso di cognizioni specialistiche di tipo sanitario, né l’esercizio di discrezionalità tecnica da parte dell’adulto”, escludono di fatto gli interventi che necessitano di personale in grado di saper scegliere il farmaco da somministrare, il dosaggio, i tempi di somministrazione e le eventuali ripetizioni come ad esempio nei casi di gestione dell’attacco acuto di asma e/o dell’anafilassi, una reazione sistemica che nell’arco di pochi minuti dal contatto con l’allergene può evolvere in esiti fatali<sup>22</sup>.

<sup>17</sup> Tribunale del lavoro di Roma n.2779/02; Tribunale di Santa Maria Capua Vetere Sezione Lavoro R.G.n.12287/04, R.Ord. n.846/04; Tribunale di Ancona-Sezione I.R.G. n.199196/05 e successive.

<sup>18</sup> TAR Sardegna, Sezione I, Sentenza n.1028 22/06/2011, <https://www.dirittoscolastico.it/wordpress/wp-content/uploads/Tar-Sardegna-Sentenza-n.-1028-del-21-ottobre-2011.pdf>

<sup>19</sup> Consiglio di Stato-Sezione 6-Sentenza n.5466 27/12/2016 sul ricorso, proposto dal MIUR per la riforma della sentenza breve del T.A.R. Sardegna-Cagliari-Sezione I, n.780/2015.

<sup>20</sup> Confermata nel 2019 dal TAR della Campania - TAR Campania-Salerno-Sezione I-Ordinanza n.689 29/04/2019 Nota: Contenzioso Nazionale: La somministrazione di farmaci agli alunni durante l’orario scolastico, [https://www.avvocaturastato.it/files/file/Rassegna/2019/Luce%204\\_2019\\_Layout%201.pdf](https://www.avvocaturastato.it/files/file/Rassegna/2019/Luce%204_2019_Layout%201.pdf)

<sup>21</sup> Tuttoscuola.com, Scuola e Famiglia, Somministrazione di farmaci a scuola, una garanzia del diritto all’istruzione, 22 ottobre 2021, <https://www.tuttoscuola.com/somministrazione-di-farmaci-a-scuola-una-garanzia-del-diritto-allistruzione/>

<sup>22</sup> FederAsma e Allergie Odv - SIAIP, “Raccomandazioni per la gestione del bambino allergico a scuola”[http://www.salute.gov.it/imgs/C\\_17\\_pagineAree\\_2456\\_listaFile\\_itemName\\_6\\_file.pdf](http://www.salute.gov.it/imgs/C_17_pagineAree_2456_listaFile_itemName_6_file.pdf)

<sup>16</sup> Ministero della Salute – MIUR, Nota n.2312 del 25/11/2005, Ministero della Pubblica Istruzione, [https://archivio.pubblica.istruzione.it/normativa/2005/prot2312\\_05.shtml](https://archivio.pubblica.istruzione.it/normativa/2005/prot2312_05.shtml)



È in questi casi che spesso viene a mancare sia la disponibilità del personale scolastico volontario e formato (corsi di primo soccorso/sicurezza nei luoghi di lavoro<sup>23</sup>), sia l'erogazione della "formazione in situazione" da parte della ASL di competenza, sia l'assegnazione di personale sanitario qualificato.

L'esperienza maturata negli anni da alcune Associazioni del Gruppo CRC<sup>24</sup> conferma che più la situazione patologica è complessa e grave e minore è la disponibilità da parte del personale scolastico ad assumersi la responsabilità della somministrazione. Per questo la scuola e le autorità sanitarie dovrebbero prevedere, ove necessario, la presenza di personale sanitario con compiti di *assistenza* per la somministrazione dei farmaci agli alunni/studenti in possesso di Protocollo Terapeutico Individuale e di *prevenzione e sorveglianza sanitaria* per tutta la popolazione scolastica, come nell'esperienza dei Presidi Sanitari Scolastici istituiti dalla ex ASL RMD<sup>25</sup> a seguito della Proposta di Legge 17/2013 della regione Lazio "Istituzione di presidi sanitari scolastici e norme per la prevenzione ed il controllo delle malattie allergiche e dell'asma bronchiale". Nell'a.s. 2021-2022 la popolazione scolastica era pari a 8.057.091<sup>26</sup>, l'ultima rilevazione ISTAT **sullo Stato di Salute (2022)**<sup>27</sup> evidenzia che nelle fasce di età 0-14, 15-17 e 18-19 anni, soffrono di almeno una malattia

cronica rispettivamente il 7.5%, il 15.4% e il 16.5%. Al primo posto troviamo le allergie (6.1%, 12.8%, 13.5%) seguite da bronchite cronica (1.7%, 3%, 3.9%); disturbi nervosi (0,7%, 1,6%, 1,8%); malattie del cuore (0,5%, 1,1%, 0,7%); diabete (0,5%, 1,1%, 0,5%); artrosi/artrite (0,4%, 0,8%, 0,7%). Si può quindi dedurre che larga parte degli alunni/studenti ha potenziali necessità di assistenza a scuola, dato già emerso anche dalle indagini ISTAT condotte 10 anni fa<sup>28</sup>. Il Comitato Paritetico Nazionale per le malattie croniche e la somministrazione dei farmaci a scuola<sup>29</sup> ha redatto le **Linee Guida per la somministrazione dei farmaci a scuola**, condivise e approvate nel 2015 dalle Associazioni dei Pazienti e delle Famiglie, Società Scientifiche, Autorità Garante per l'Infanzia e l'Adolescenza<sup>30</sup> e presentate alla Conferenza delle Regioni e delle Province Autonome, ma il cui iter si è poi arrestato. Sarebbe invece molto importante proseguire l'iter per l'adozione, così come sostenere l'applicazione delle "Linee guida per la tutela e la promozione della salute negli ambienti confinati"<sup>31</sup>, dell'Accordo Stato-Regioni concernente "Linee di indirizzo per la prevenzione nelle scuole dei fattori di rischio indoor per allergie ed asma"<sup>32</sup> e del documento di attuazione della GARD Italia<sup>33</sup> indirizzato nel 2013 dal MIUR a tutte le scuole italiane<sup>34</sup>. L'epidemia di COVID-19, evidenziando lo stretto le-

<sup>23</sup> Testo Unico sulla salute e sicurezza sul lavoro, D.lgs. 9 aprile 2008, n. 81. Testo coordinato con il D.lgs. 3 agosto 2009, n. 106, <https://www.lavoro.gov.it/documenti-e-norme/studi-e-statistiche/Documents/Testo%20Unico%20sulla%20Salute%20e%20Sicurezza%20sul%20Lavoro/Testo-Unico-81-08-Edizione-Giugno%202016.pdf> e successive integrazioni.

<sup>24</sup> ALAMA-APS Associazione Liberi dall'Asma, dalle Malattie Allergiche, Atopiche, Respiratorie e Rare, [www.alama-aps.org](http://www.alama-aps.org); Federasma e Allergie - Federazione Italiana Pazienti Odv, <https://www.federasmallergie.it/>

<sup>25</sup> RSPA2011 - Relazione sullo stato di salute della Popolazione residente nella ASL RMD [www.aslromad.it/PDFView.aspx?Section=6&Page=16&Progressive=1](http://www.aslromad.it/PDFView.aspx?Section=6&Page=16&Progressive=1)

<sup>26</sup> MIUR, Portale unico dei dati della scuola, <https://dati.istruzione.it/espescu/index.html?area=anagStu>

<sup>27</sup> ISTAT, Rilevazione sullo Stato di Salute, 2022, <http://dati.istat.it/viewhtml.aspx?il=blank&vh=0000&vf=0&vcq=1100&graph=0&view-metadata=1&lang=it&QueryId=15445>

<sup>28</sup> ISTAT, La somministrazione di farmaci nelle scuole primarie e secondarie di 1° statali e non statali, a.s. 2012/2013 <https://www.istat.it/it/archivio/111623>; a.s.2013/2014 <https://www.istat.it/it/archivio/149389>

<sup>29</sup> Decreto Direttoriale n. 14/I del 11/09/2012 e n. 17/I del 04/10/2012 DG per lo Studente per "definire Linee Guida condivise e relativi protocolli operativi finalizzati all'assistenza di studenti che necessitano di somministrazione di farmaci in orario scolastico [...]; definire compiti e responsabilità delle figure istituzionali e professionali coinvolte; definire modelli condivisi per una gestione integrata, che favoriscano l'inserimento del minore con patologie croniche".

<sup>30</sup> AGIA, Malattie croniche e somministrazione di farmaci a scuola, <https://www.garanteinfanzia.org/news/malattie-croniche-e-somministrazione-di-farmaci-scuola>

<sup>31</sup> Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano (G.U. n. 276 del 27/11/2001, supplemento ordinario N. 252), [https://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie\\_generale/caricaDettaglioAtto/originario?atto.dataPubblicazioneGazzetta=2001-11-27&atto.codiceRedazionale=01A11196&elenco30giorni=false](https://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDettaglioAtto/originario?atto.dataPubblicazioneGazzetta=2001-11-27&atto.codiceRedazionale=01A11196&elenco30giorni=false)

<sup>32</sup> Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, Rep. Atti n.124/CU del 18/11/2010 - Accordo ai sensi dell'articolo 4 del D.lgs. 281/1997, [https://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie\\_generale/caricaDettaglioAtto/originario?atto.dataPubblicazioneGazzetta=2011-01-13&atto.codiceRedazionale=11A00177](https://www.gazzettaufficiale.it/atto/serie_generale/caricaDettaglioAtto/originario?atto.dataPubblicazioneGazzetta=2011-01-13&atto.codiceRedazionale=11A00177)

<sup>33</sup> Ministero della Salute - Gard Italia, La qualità dell'aria nelle scuole e rischi per malattie respiratorie e allergiche, Quadro conoscitivo sulla situazione italiana e strategie di prevenzione, [https://www.salute.gov.it/portale/documentazione/p6\\_2\\_2\\_1.jsp?id=1892&lingua=italiano](https://www.salute.gov.it/portale/documentazione/p6_2_2_1.jsp?id=1892&lingua=italiano)

<sup>34</sup> MIUR, Nota prot.n.2807 del 02/05/2013: Prevenzione fattori di rischio per allergie ed asma. Emanate le Linee di indirizzo per la prevenzione nelle aule scolastiche dei fattori di rischio indoor per allergie ed asma, [https://www.istruzione.it/dg\\_studente/normativa\\_scuola\\_ospedale.shtml](https://www.istruzione.it/dg_studente/normativa_scuola_ospedale.shtml)



game tra il mondo della Scuola e della Salute, ha fatto avanzare proposte sul “ritorno” della “medicina scolastica”, sul ruolo dell’infermiere scolastico<sup>35</sup> e sono state promosse alcune proposte di legge<sup>36</sup> ma nessuna di queste iniziative ha avuto seguito.

Terminata la pandemia l’attuazione dell’Accordo Stato-Regioni concernente “Indirizzi di “policy” integrate per la Scuola che Promuove Salute” incentrato sulla formazione e l’educazione sanitaria a scuola potrebbe migliorare la collaborazione tra operatori della salute e della scuola favorendo, nell’ambito dei Piani Regionali della Prevenzione (in attuazione del PNP 2020-2025<sup>37</sup>), l’implementazione di azioni attivate nel setting scolastico grazie alla creazione e al consolidamento delle reti regionali delle “Scuole che promuovono Salute” (SPS)<sup>38</sup>, dando impulso ad una maggiore collaborazione tra i due Ministeri<sup>39</sup> e tra questi e le Regioni. Si auspica in questo ambito l’implementazione di sistemi di monitoraggio e controllo utili a far emergere le esigenze di assistenza sanitaria ai fini dell’attivazione di programmi operativi volti a garantire tale assistenza nelle scuole in cui questa necessità si manifesta.

Pertanto, il Gruppo CRC reitera le precedenti raccomandazioni:

1. Al **Ministero dell’Istruzione e del Merito** e al **Ministero della Salute** di prevedere nell’ambito delle reti SPS sistemi di monitoraggio e controllo per avere contezza delle esigenze di assistenza sanitaria in orario scolastico e adottare misure di presa in carico degli alunni/studenti che ne necessitano; e di realizzare uno studio di Health Technology Assessment (HTA) sui Presidi Sanitari Scolastici;
2. Al **Ministero dell’Istruzione e del Merito** di riattivare il “Comitato Paritetico Nazionale per le malattie croniche e la somministrazione dei farmaci a scuola”;
3. Al **Ministero dell’Istruzione e del Merito** e al **Ministero dell’Università e della Ricerca** di diffondere, e alle Regioni e ai Comuni di attuare le indicazioni contenute nell’Accordo Stato Regioni concernente “Linee di indirizzo per la prevenzione nelle scuole dei fattori di rischio indoor per allergie ed asma” e il documento GARD-I “Programma di prevenzione per le scuole dei rischi indoor per malattie respiratorie e allergiche” adottando misure, anche strutturali, per garantire una migliore qualità dell’aria a scuola.

<sup>35</sup> NURSE24.IT, Riapertura delle scuole: “Ecco le indicazioni ECDC”, <https://www.nurse24.it/dossier/covid19/riapertura-delle-scuole-ecco-le-indicazioni-ecdc.html>; FNOPI – Rivista L’Infermiere N° 5, 2021, L’infermiere scolastico: ruoli e proposte per la realtà italiana, <https://www.infermiereonline.org/2021/11/23/infermiere-scolastico-ruoli-e-proposte-per-la-realta-italiana/>

<sup>36</sup> PdL 2337 del 15/01/20 “Disposizioni sui percorsi assistenziali scolastici di carattere sanitario per la prevenzione, la diagnosi e la cura delle malattie croniche dei minori in età scolare”, assegnata alla XII Commissione Affari Sociali, <https://www.camera.it/leg18/126?idDocumento=2337>; orizontescuola.it, Medico scolastico negli istituti comprensivi, c’è il sì del Lazio, <https://www.orizontescuola.it/medico-scolastico-negli-istituti-comprensivi-ce-il-si-del-lazio/>

<sup>37</sup> Ministero della Salute, PNP - Piano Nazionale della Prevenzione 2020-2025 - adottato con Intesa Stato - Regioni del 6 agosto 2020 (Rep. Atti n. 127/CSR) prevede, tra gli obiettivi cardini, la stesura e la realizzazione di un Piano Strategico di azioni multisettoriali e multicomponenti per la prevenzione delle malattie croniche non trasmissibili (MO1) attraverso la promozione della salute e del benessere mentale dello studente e la conseguente offerta integrata di interventi per l’educazione alla salute nella scuola, [https://www.salute.gov.it/portale/news/p3\\_2\\_1\\_1\\_1.jsp?menu=notizie&id=5029](https://www.salute.gov.it/portale/news/p3_2_1_1_1.jsp?menu=notizie&id=5029)

<sup>38</sup> Ministero della Salute, Rete Scuole che Promuovono Salute (SPS), [https://www.salute.gov.it/portale/news/p3\\_2\\_1\\_1\\_1.jsp?lingua=italiano&menu=notizie&p=dalministero&id=6235](https://www.salute.gov.it/portale/news/p3_2_1_1_1.jsp?lingua=italiano&menu=notizie&p=dalministero&id=6235)

<sup>39</sup> Ministero della Salute e Ministero dell’Istruzione, dell’Università e della Ricerca, <https://www.trovanorme.salute.gov.it/norme/renderNormsanPdf?anno=2019&codLeg=67699&parte=1%20&serie=null>