



Gruppo di Lavoro
per la Convenzione
sui Diritti dell'Infanzia
e dell'Adolescenza

On. Donato Bruno
Presidente
Commissione Affari Costituzionali
Camera dei Deputati

On. Giuseppe Palombo
Presidente
Commissione Affari Sociali
Camera dei Deputati

E p.c. Onorevoli componenti
Commissione Affari
Costituzionali
Camera dei Deputati

E p.c. Onorevoli componenti
Commissione Affari
Sociali
Camera dei Deputati

Roma, 22 aprile 2009

Oggetto: discussione AC2008 per istituzione del Garante nazionale per l'infanzia

Onorevoli Presidenti della Commissione Affari Costituzionali e della Commissione Affari Sociali,

con la presente e con riferimento al testo del **Disegno di legge AC 2008 per l'istituzione di un Garante nazionale per l'infanzia e l'adolescenza**, adottato come base per la discussione dalle Commissioni riunite in data 17 marzo, intendiamo sollecitare la vostra attenzione sull'importanza delle caratteristiche di indipendenza che dovrebbero contraddistinguere tale figura.

Il Gruppo di Lavoro per la Convenzione sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza (**Gruppo CRC**), composto da 80 associazioni italiane, nel 4° Rapporto di aggiornamento, pubblicato il 27 maggio 2008, ha dedicato un apposito paragrafo alla mancata istituzione di un Garante nazionale per l'infanzia e l'adolescenza, formulando precise raccomandazioni in proposito.

Apprezziamo dunque l'impegno del Governo Italiano nel dar riscontro alle innumerevoli raccomandazioni che ormai da anni sono rivolte, da più parti¹, all'Italia, in merito alla necessità che venga al più presto creata un'Istituzione nazionale indipendente per la promozione e la tutela dei diritti dell'infanzia e dell'adolescenza, ed auspichiamo che il parlamento possa adottare la legge in tempi brevi.

Tuttavia esprimiamo la nostra preoccupazione per il fatto che le **caratteristiche di autonomia e indipendenza**, come espresse anche nel Commento Generale n. 2 del Comitato ONU per i diritti del fanciullo e come previsto dagli strumenti internazionali ratificati nel nostro Paese e da quelli europei cui l'Italia è vincolata a dare immediata applicazione, non siano adeguatamente garantite.

In particolare, ad esempio, si rileva che l'**art. 5** dispone che il Garante non è dotato di una propria struttura ma, per lo svolgimento dei propri compiti, si avvale di risorse umane, finanziarie e strumentali attualmente disponibili presso il Dipartimento per le Politiche della Famiglia e presso il Dipartimento per i Diritti e le Pari Opportunità della Presidenza del Consiglio dei Ministri. Del resto l'intervento del Ministro Carfagna, in data 26 febbraio, in seno alle commissioni riunite al fine di dissipare i timori di sovrapposizione tra la Commissione parlamentare per l'infanzia e l'istituendo Garante nazionale per l'infanzia precisa che *“il Garante, invece, è un organo di amministrazione sebbene dotato di un certo grado di autonomia ed indipendenza dal Governo”*.

La copertura finanziaria prevista dall'**art. 7**, pari a € 200.000,00 così come precisato nella Relazione tecnica allegata al disegno di legge A.C. 2008, considera solo “i compensi del Garante” e non risulta pertanto adeguata allo svolgimento delle funzioni proprie del garante.

Si precisa che le istituzioni nazionali indipendenti per i diritti umani dovrebbero essere costituite *in conformità ai principi concernenti lo status delle istituzioni nazionali per la promozione e la protezione dei diritti umani, cd. “Principi di Parigi”, adottati dall'Assemblea Generale nel 1993, che costituiscono un insieme di regole minime per la creazione, le competenze, le funzioni, la composizione, le garanzie di indipendenza e di pluralismo, le modalità di funzionamento e le attività a carattere quasi giurisdizionale di tali organismi nazionali².*

¹ Cfr. Osservazioni conclusive indirizzate all'Italia dal Comitato ONU sui diritti dell'infanzia e dell'adolescenza nel 2003, punti 14 e 15 e nel 2006, punto 17; Osservazioni conclusive indirizzate all'Italia dal Comitato ONU sui diritti economici sociali e culturali, punto 32, nel 2004; Osservazioni conclusive indirizzate all'Italia dal Comitato ONU per i diritti umani, punto 7, nel 2005; Osservazioni conclusive indirizzate all'Italia dal Comitato ONU sull'eliminazione della discriminazione razziale nel 2008, punto 13; Osservazioni conclusive indirizzate all'Italia dal Comitato ONU contro la tortura nel 2007, punto 8.

² Commento Generale n. 2 Comitato ONU pag. 6

La loro indipendenza e il loro effettivo funzionamento dipendono dalla dotazione di adeguate infrastrutture, risorse finanziarie, risorse umane e libertà da ogni forma di controllo finanziario che potrebbe compromettere la loro indipendenza³.

Auspichiamo pertanto la **revisione delle disposizioni contenute nell'AC 2008**, anche alla luce delle disposizioni contenute in alcune delle proposte sottoposte all'esame congiunto delle commissioni che presentano maggiori garanzie di indipendenza.

Distinti saluti

ACP – Associazione Culturale Pediatri

AGESCI

Agedo

Ai.Bi.

ALISEI Ong

Anffas Onlus

Arché

Arciragazzi

Associazione Bambini senza sbarre

Associazione Figli Sottratti

Associazione On the Road

Associazione nazionale italiana Camina

Associazione Passodopopassoinsieme onlus

Associazione Saveria Antiochia OMICRON onlus

Associazione Stack onlus

Associazione Valeria Onlus

Batya

Camera Minorile di Milano

Camera Minorile di Salerno

³ Ibidem pag.8

Caritas Italiana

CBM Centro per il bambino maltrattato e cura della crisi familiare

Centro Studi Minori e Media

CIAI

CIES - Centro Informazione e Educazione allo Sviluppo

CISMAI

Cittadinanzattiva onlus

Comitato Giù Le Mani dai bambini

CNCA

CND - Consiglio Nazionale Disabilità

Cooperativa Pralipé

CGD – Coordinamento Genitori Democratici nazionale

CSEN

FEDERASMA Onlus

FIDAPA

Fondazione ABIO Italia Onlus

Gruppo Abele

Gruppo di Lavoro per il Bambino Immigrato della SIP

Il corpo va in città

Intervita

Istituto Mario Negri

La Leche League Italia onlus - Lega per l'Allattamento Materno

LIBERA

M.A. Gruppo Famiglie Adottive del Triveneto

MAMI – Movimento Allattamento Materno Italiano Onlus

MDC – Movimento Difesa del Cittadino - Junior

Opera nomadi Milano

Save the Children Italia

SOS Villaggi dei Bambini – Onlus

Terre des Hommes Italia onlus

UISP

UNICEF - Italia

VIS